

東北地方太平洋沖地震 支援(第4陣)活動報告書



報告者 まちづくり課 岩澤賢一

1 派遣日程

平成23年4月24日（日）から5月3日（火）までの10日間

2 派遣場所

宮城県石巻市立湊小学校（避難所）

3 派遣根拠

- (1) 全国都道府県における災害時の広域応援に関する協定第6条
- (2) 災害対策基本法第5条の2ほか

4 業務内容

避難所における支援活動

5 指揮系統

派遣要請先である宮城県知事の指揮下に入る。

6 宿泊及び食事

宿泊については、避難所とする。

食事については、自己完結の鉄則に基づき、各自で準備する。

7 後方支援

神奈川県人材課が窓口となる。

8 派遣先撤収日時

5月3日（火）午前0時

避難所（湊小学校）の状況

● 避難所の概要

避難所（湊小学校）には、当初1,200人を超える避難者がいましたが、5月1日現在で140世帯・264人が避難している避難所です。

建物は4階建ての校舎で、1階は津波で浸水したため、2階より上の教室が避難者の部屋になっています。教室以外の部屋は、長期滞在をしているボランティア等が使用し、支援部隊の神奈川・鳥取チームは、食事等に音楽室を使用し、寝所は多目的室を使用しました。

部屋割りは、地域コミュニティーを大切にするというコンセプトで、自治会単位で教室に入っています。湊小学校では、避難所に住んでいる人をAグループ、水没していない自宅の2階で生活している人をBグループと呼んでいます。

なお、学校としては、4月21日に入学式と始業式を行い、現在は臨時休校となっており、5月9日から近隣にある住吉中学校において再開します。

● 避難所組織

湊小学校では、避難所の本部を1階の正面玄関脇に設置しています。

本部長は、市議会議員の庄司慈明氏、ほかに本部付けで物資担当・渉外担当・庶務担当を設置しています（すべて被災者）。

また、教室ごとに部屋長（班長）を選出し、運営しています。

● ボランティア組織

湊小学校では、個人のボランティアは受付けていません。石巻専修大キャンパスに設置されているボランティアセンターとは別に、独自で湊小ボランティアセンターを設置し、団体のみの受け付けを行っています。

① チーム神戸

湊小ボランティアセンターで受付を担当している。

② ピースボート

避難所の受付と物資管理を行っている。

③ ヒューマニティーファースト

自衛隊の炊き出しが開始されるまで、炊き出しを担当していたが、現在は被災者と協力して、ほかの避難所の炊き出しを行っている。

④ ジムネット

避難所内のお風呂の運営を担当している新潟のチーム。

中越地震の際に、宮城のボランティアにお風呂を提供してもらったため、恩返しで活動している。

⑤ つなプロ

日本財団からの派遣で、庄司本部長の補佐をしている。

● その他の組織

① 自衛隊

体育館において、昼食と夕食の炊き出しを行っている。（600食分）
また、Bグループのための給水活動も避難所内で行っている。

② 日赤医療チーム

毎日8名くらいの医師が詰め、避難所内で無料の医療を提供している。

● 決定機関

毎朝8時から、庄司本部長が司会進行を務め、全班長、市役所職員（24時間勤務で14時に交代）、全ボランティア団体の代表者、自衛隊、医療チームが一同に介し、会議を行っている。案件・問題点は、基本的に班長会議に諮られて決定していく。

● その他の会議

① ボランティア会議

ボランティア団体と市役所・支援職員（私たち）とで、今後のサポート方法や自立に向けてのプランニング等の打合せを行う。

② ミーティング

神奈川県派遣4名と鳥取県派遣2名で、現況を吟味し、改善点などの庄司本部長へ提案する案件を話し合う。

● 避難所の現状

水道及び下水道は復旧しており、電気も通電しているが、低圧により数台ドライヤーを使用すると、ブレーカーが落ちる。

避難者の朝食は支給で、昼食及び夕食は自衛隊の炊き出しを食べており、炊き出しが余るときは、スタッフも頂きました。

娯楽がなく、電力不足もあるため、午後9時に消灯。よって朝は早い。

お風呂は、原則1日おきと決められており、滞在1週間以上のスタッフも事前申請を行えば、営業時間外の午後8時から午後8時45分まで入浴できます。また、歩いて10分の距離に、米軍の提供するシャワーもあります。

ここに来て、避難直後には見えなかった問題点も、徐々に明るみになってきています。

一つ目に、衛生面です。

現在は改善されたものの、以前は生ゴミをはじめ、すべてのゴミ捨場を体育館内としており、ごみの隣で食事をしていました。

市は、ゴミ収集を行ってはいるものの、支援期間中で回収に来たのは、1度だけでした。また、支援物資の缶類やペットボトルが多く捨てられており、特に缶類は洗浄していないため、異臭がしていました。

ちなみに、現在は燃えるゴミの回収しか行っておらず、運ばれたダンボール・缶類・ペットボトルは、回収の目処が立っていません。これから暖かくなってくるので、早急な改善が求められるところです。

二つ目に、生活不活病です。

高齢避難者の多くは、食事の時間に配給を受取りに行く程度で、ほとんどの方が動いていません。

中越地震後は、高齢者の3割が歩行できなくなったというデータもあり、懸念されるところです。また、ボランティアに依存しているところが多くなってきており、今後の自立を見据えて、ボランティア団体も多くを手伝いたいが、どこまで手を出したらよいか、どれから手を引いていくかなど、打ち合わせを頻繁に行っていました。

三つ目に、長くなっている避難生活からのストレスです。

避難当初は、プライベートがないことを感じていなかったが、避難生活に慣れてきて、今では若干ながらも心に余裕が出来たこともあり、住民間でのいざこざが多くなってきました。

最後に、市役所の機能低下です。

今回の震災で多くの職員も被災し、なかなか組織として機能できないのは分かるが、今後の詳細なビジョン等が示されておらず、住民をはじめ、支援部隊（派遣職員・自衛隊・ボランティア等）も不安を感じています。

被災地においては、毎日が激的に変化しています。テレビもなく、仕事もほとんどの人が休業中で、曜日感覚はないものの、日々の変化が目まぐるしいため、早い時間の流れは感じている。

この激流の中で、携わる全員が同じ方向の「一日も早い復興」を目指しているので、この目標の旗印になれるように、市役所にはがんばっていただきたいと思います。

活 動 報 告 書

第 1 日 目 4 月 2 4 日 (日)

2 0 時 3 0 分 県庁本庁舎正面玄関前に集合

2 0 時 4 5 分 出陣式

古尾谷、黒川副知事の激励を受け、横浜市で用意してくれたバスに乗り込み出陣。



**横浜市のご好意により路線バスを借りられた。
このバスで、石巻市役所まで移動。**

第2日目 4月25日(月)

- 00時45分 那須高原SA
- 02時30分 国見SA
- 06時30分 石巻市役所庁舎前に到着(移動時間約9時間)
タクシーに乗り込み配属先の湊小へ移動
- 07時00分 湊小到着
第3陣からの引継ぎを開始
- 08時00分 班長会議出席
- 11時00分 引継ぎ終了・第3陣見送り
- 11時00分 ボイラーのまき集め
- 12時00分 昼休み(1250まで)
- 12時50分 施設周辺の確認
ボイラー火つけ・ポリタンク給水・仮設トイレ掃除
本部において転出入の整理及び避難者一覧表の作成・掲示
- 15時00分 マラソンランナー・有森氏来所
- 16時30分 ボイラー火つけ・ポリタンク給水・仮設トイレ掃除
- 18時00分 夕食
- 19時00分 ミーティング
- 21時00分 業務終了(湊小着後勤務時間12時間50分)



ボイラーでお湯の提供

第3日目 4月26日(火)

- 05時30分 起床
- 06時00分 ボイラー火つけ・ポリタンク給水・仮設トイレ掃除
- 07時30分 朝食
- 08時00分 班長会議(8時45分まで)
- 08時45分 外作業(体育館(炊出し所)脇の入口前の泥出作業)
- 10時00分 チーム神奈川の三浦市・川原さん体調不調のため本部に収容
- 10時10分 小休止
- 10時30分 外作業(体育館(炊出し所)脇の入口前の泥出作業)
- 12時30分 昼食
- 13時00分 ボイラー火つけ・ポリタンク給水・仮設トイレ掃除
外作業(体育館(炊出し所)脇の入口前の泥出作業)
15時からボランティア団体(ピースボート・ヒューマニテ
ィーフースト)も加わる。
- 16時30分 ボイラー火つけ・ポリタンク給水・仮設トイレ掃除
- 17時00分 自衛隊の送迎車で避難所・万石浦中の米軍シャワーを視察
- 19時30分 夕食
- 20時00分 希望の湯
- 20時20分 ミーティング
- 22時00分 業務終了(勤務時間14時間10分)



体育館入り口の泥かき後、入り口が確保された。

第4日目 4月27日（水）

- 05時30分 起床
- 06時00分 ボイラー火つけ・ポリタンク給水・仮設トイレ掃除
- 07時30分 朝食
- 08時00分 班長会議（8時25分まで）
- 08時25分 外作業（校庭脇通路の泥出作業）
- 10時00分 女川町及び門脇小視察
- 12時00分 昼食
- 12時30分 庄司本部長と打合せ
- 13時00分 ボイラー火つけ・ポリタンク給水・仮設トイレ掃除
- 13時30分 チーム鳥取・池原さん当番休暇へ出発
音楽室（自治体派遣職員等控室）の物資の移動
- 15時00分 本部にて避難所入居リストの更新
- 16時00分 庄司本部長と打合せ
- 16時30分 ボイラー火つけ・ポリタンク給水・仮設トイレ掃除
- 17時00分 本部事務局の高橋さんと打合せ
- 19時00分 夕食（自衛隊炊出し）
- 19時30分 ミーティング
- 21時00分 業務終了（勤務時間13時間30分）



←女川視察(JR女川駅付近)

女川町役場付近の津波は4階建て
建物の超える高さだった。

門脇地区(門脇小付近)視察→

流れ出した油類に引火。
辺り一面火事になった。



第5日目 4月28日(木)

- 05時30分 起床
- 06時00分 ボイラー火つけ・ポリタンク給水・仮設トイレ掃除
- 07時30分 朝食
- 08時00分 班長会議(8時30分まで)
- 08時30分 不審者の宿泊が判明・捜索
- 09時30分 警察来所・打合せ
- 10時00分 本部業務
- 13時00分 ボイラー火つけ・ポリタンク給水・仮設トイレ掃除
- 14時00分 昼食(自衛隊炊出し)
- 14時30分 大矢村長来所
- 16時00分 Bグループへお弁当の配給
- 18時30分 配給から帰所
- 18時30分 炊き出し(恵水ポーク)
- 19時30分 避難所に差し入れ
- 20時00分 夕食
- 20時30分 ボランティア会議
- 21時45分 業務終了(勤務時間14時間15分)



村長からの差し入れを調理

焼いた後にカットして、住民皆さんに差し入れた。

住民の方は、久しくレトルト以外の肉を口にしていなかったため、大変喜んでくれました。

第6日目 4月29日（金）

- 05時30分 起床
- 06時00分 ボイラー火つけ・ポリタンク給水・仮設トイレ掃除
- 07時30分 朝食
- 08時00分 班長会議（8時30分まで）
- 08時30分 会議議事録作成当番
- 10時00分 避難所にいる全員で体育館清掃
- 10時30分 小休止
- 10時45分 本部にて避難所入居リストの更新
- 12時00分 チーム鳥取・岸本さん当番休暇へ出発
- 13時00分 ボイラー火つけ・ポリタンク給水・仮設トイレ掃除
- 14時00分 昼食（自衛隊炊出し）
- 14時30分 自衛隊との食事数の打合せ
- 16時00分 Bグループへお弁当の配給
- 18時30分 配給から帰所
- 18時30分 1階窓補修
- 19時30分 夕食（自衛隊炊出し）しながらミーティング
業務終了（勤務時間11時間45分）



毎朝の班長会議の様子

本部長・部屋長はじめ、全団体の代表者が集まる。

第7日目 4月30日(土)

- 05時30分 起床
- 06時00分 ボイラー火つけ・ポリタンク給水・仮設トイレ掃除
- 07時30分 朝食
- 08時00分 班長会議(8時30分まで)
- 08時30分 本部にて入転居者整理
- 10時00分 ボランティア団体・ピースボート第6陣と打合せ
- 10時30分 小休止
- 10時45分 本部にて事務仕事
- 13時00分 ボイラー火つけ・ポリタンク給水・仮設トイレ掃除
- 14時00分 昼食(自衛隊炊出し)
- 14時30分 本部と打合せ(本部長・市役所・支援職員)
- 16時00分 Bグループへお弁当の配給
- 18時30分 配給から帰所
- 18時30分 ボランティア団体・ヒューマニティーファーストと打合せ
- 19時00分 本部渉外担当・阿部さんと打合せ
- 19時30分 夕食
- 20時00分 ボランティア会議
- 21時00分 ミーティング
- 21時30分 業務終了(勤務時間13時間45分)



自衛隊の炊き出し風景

前にあるダンボールは救援物資のフリーマーケット

第8日目 5月1日(日)

- 05時30分 起床
- 06時00分 ボイラー火つけ・ポリタンク給水・仮設トイレ掃除。
- 07時30分 朝食
- 08時00分 班長会議(8時50分まで)
- 09時00分 音楽室の片付け
- 10時00分 小休止
- 10時15分 1階窓補修
- 13時00分 ボイラー火つけ・ポリタンク給水・仮設トイレ掃除
- 14時00分 昼食(自衛隊炊出し)
- 14時30分 本部にて事務仕事
- 16時00分 Bグループへお弁当の配給
- 18時30分 配給から帰所
- 18時30分 本部物資担当・遠藤さんと打合せ
- 19時30分 夕食
- 20時00分 市役所及びピースボートと打合せ
- 21時00分 ミーティング
- 21時30分 業務終了(勤務時間13時間45分)



**校舎1階は、津波による浸水で窓がない。
よって、ビニールで窓を作るが、強風ですぐに壊れる。**

第9日目 5月2日(月)

- 05時30分 起床
- 06時00分 ボイラー火つけ・ポリタンク給水・仮設トイレ掃除
- 07時30分 朝食
- 08時00分 班長会議(8時25分まで)
- 08時25分 湊小備品の搬出手伝い
- 14時00分 昼食
- 14時30分 体育館脇の壊れている扉を木材で製作
- 16時00分 音楽室・多目的室の掃除
- 16時30分 ボイラー火つけ・ポリタンク給水・仮設トイレ掃除
- 17時00分 鳥取県の交代職員と引継ぎ
- 19時00分 夕食
- 19時30分 神奈川県第5陣との引継ぎ
- 23時30分 避難者の皆さんに見送られ石巻市役所へ



避難者の皆さんに見送っていただきました。

遅い時間にありがとうございます。

第10日目 5月3日(火)

00時00分 石巻市役所を出発

02時30分 国見SA

10時30分 県庁着

10時45分 黒岩知事のお礼の言葉

10時45分 第4陣解散